
FINANSMINISTERIET

Økonomisk Analyse: Indvandreres netto-bidrag til de offentlige finanser i 2018

Oktober 2021

2021

Indhold

Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2018

1. Sammenfatning

I 2018 indebar ikke-vestlige indvandrere og efterkommere en nettoudgift for de offentlige finanser på godt 31 mia. kr. Det er et fald på 2 mia. kr. i forhold til nettoudgiften i 2017. Samlet set indebar indvandrere og efterkommere fra MENAPT-lande[1] en nettoudgift for de offentlige finanser på godt 24 mia. kr., mens indvandrere og efterkommere fra de øvrige ikke-vestlige lande indebar en nettoudgift på 7 mia. kr. Indvandrere og efterkommere fra vestlige lande bidrog i 2018 positivt til de offentlige finanser med godt 7 mia. kr. Der er således store forskelle i nettobidraget blandt indvandrere på tværs af oprindelsesland.

Finansministeriet har siden 2015 lavet analyserne *Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser* baseret på detaljerede registeroplysninger om befolkningen. Indeværende analyse er en opdatering af de centrale resultater fra de tidligere analyser med registeroplysninger vedrørende 2018. Analysen giver et øjebliksbillede af de enkelte befolkningsgruppers nettobidrag til de offentlige finanser i 2018. Som noget nyt er de ikke-vestlige indvandrere og efterkommere opdelt i indvandrere og efterkommere fra de såkaldte MENAPT-lande og indvandrere og efterkommere fra de øvrige ikke-vestlige lande, *jf. Udlændinge- og Integrationsministeriet.*

Analysens hovedkonklusioner er:

- Indvandrere og efterkommere indebærer samlet en nettoudgift til de offentlige finanser på knap 24 mia. kr. i 2018 (2018-niveau).

- For indvandrere og efterkommere fra MENAPT-lande udgør nettoudgiften godt 24 mia. kr. i 2018, mens indvandrere og efterkommere fra de øvrige ikke-vestlige lande står for en nettoudgift på 7 mia. kr. Nettoudgiften for indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande er samlet faldet med 2 mia. kr. i forhold til 2017, *jf. tabel 1.1.*

- Selvom antallet af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere i Danmark er steget med omkring 15.000 personer fra 2017 til 2018, er nettoudgiften for de offentlige finanser faldet. Det skyldes, at flere er i beskæftigelse og at sammensætningen af nytilkomne er ændret, så flere kommer med erhvervsmæssigt sigte og færre som asylansøgere.

[1] MENAP er en gruppering, der anvendes internationalt, og som oftest inkluderer lande fra Mellemøsten og Nordafrika. Herudover inkluderes Tyrkiet i denne analyse, og der refereres derfor gennem hele analysen til MENAPT-lande. MENAPT-lande omfatter i denne analyse Syrien, Kuwait, Libyen, Saudi-Arabien, Libanon, Somalia, Irak, Qatar, Sudan, Bahrain, Djibouti, Jordan, Algeriet, Forenede Arabiske Emirater, Tunesien, Egypten, Marokko, Iran, Yemen, Mauretanien, Oman, Afghanistan, Pakistan og Tyrkiet.

Tabel 1.1
Nettobidrag til de offentlige finanser

Mia. kr. (2018-niveau)	2017 (opdateret)	2018
Indvandrere og efterkommere i alt	-26	-24
Indvandrere og efterkommere fra vestlige lande i alt	7	7
Indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande i alt	-33	-31
Heraf bidrag fra:		
- Indvandrere og efterkommere fra MENAPT-lande	-25	-24
- Indvandrere og efterkommere fra øvrige ikke-vestlige lande	-8	-7

Anm.: De reviderede nettobidrag for 2017 afspejler opdaterede nationalregnskabstal samt mindre justeringer i forbindelse med opdatering af opgørelsen til 2018. Tallene for 2017 er opregnet til 2018-niveau med udviklingen i nominelt BNP. Afrundet til hele mia. kr. På grund af afrunding kan de angivne totaler afvige fra summen af delelementerne.
Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Der er stor variation i de enkelte personers nettobidrag inden for gruppen af indvandrere.

- 35 pct. af indvandrere fra MENAPT-lande i alderen 25-64 år bidrager positivt til de offentlige finanser. For indvandrere fra øvrige ikke-vestlige lande er dette tal 53 pct. De store forskelle i nettobidraget blandt ikke-vestlige indvandrere afspejler, at grupperne omfatter både flygtninge, familiesammenførte samt personer, der kommer til Danmark for at arbejde.

- På tværs af opholdsgrundlag gælder det, at personer i lønmodtagerbeskæftigelse i gennemsnit bidrager positivt til de offentlige finanser.

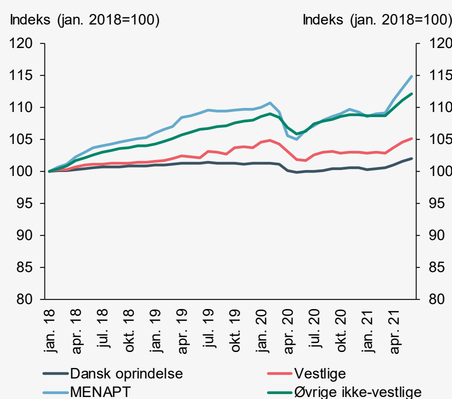
- Indvandrere med erhverv som opholdsgrundlag bidrager i gennemsnit positivt til de offentlige finanser, også når der tages højde for eventuelle familiemedlemmer. I alt bidrog både vestlige og ikke-vestlige indvandrere med erhverv som opholdsgrundlag med godt 9,4 mia. kr., når eventuelle medrejsende familiemedlemmers nettobidrag medregnes.

- Efterkommere bidrager i gennemsnit negativt til de offentlige finanser. Det skyldes i høj grad alderssammensætning, da disse grupper primært omfatter børn og unge.

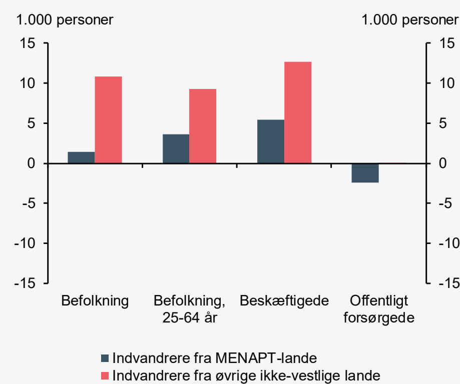
Opgørelsen af indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser vedrører 2018, som er det seneste år, hvor der foreligger de tilstrækkelige detaljerede registeroplysninger. Perioden fra 2018 til 2021 har været præget af både højkonjunktur og en coronapandemi, som har haft betydning for beskæftigelsen.

Fra januar 2018 til februar 2020, inden coronapandemien for alvor lagde store dele af verden ned, steg beskæftigelsesfrekvensen blandt indvandrere fra MENAPT-lande med knap 11 pct.-point, mens den for indvandrere fra øvrige ikke-vestlige lande steg med 9 pct.-point, *jf. figur 1.1*. Flere forhold har bidraget til denne fremgang, herunder konjunkturudvikling og stigningen i antallet af indvandrere i den erhvervsaktive aldersgruppe, *jf. figur 1.2*.

Figur 1.1
Udvikling i beskæftigelsesfrekvensen for 25-64-årige, indeks jan. 2018 = 100



Figur 1.2
Ændring i beskæftigelse, befolkningstal og offentligt forsørgede (25-64 år) blandt ikke-vestlige indvandrere, 1. kvt. 2018 – 1. kvt. 2021



Anm.: I figur 1.1 indgår kun indvandrere samt personer af dansk oprindelse. Beskæftigelsesfrekvensen er sæsonkorrigeret. Offentligt forsørgede i figur 1.2 er ekskl. SU-modtagere.
Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Historisk har særligt ikke-vestlige indvandrere en større risiko for at miste jobbet under tilbagegang på arbejdsmarkedet. Det er også tilfældet under coronapandemien, hvor beskæftigelsesfrekvensen for indvandrere fra MENAPT-lande og øvrige ikke-vestlige lande faldt med hhv. godt 5 pct.-point og 3 pct.-point fra februar 2020 til maj 2020. Det er dog også ikke-vestlige indvandrere, som har oplevet den hurtigste genopretning. I juni 2021 var beskæftigelsesfrekvensen for indvandrere fra MENAPT-lande og de øvrige ikke-vestlige lande en smule højere end beskæftigelsesfrekvensen i februar 2020 før coronapandemien.

2. Nettobidrag for indvandrergrupper

Det danske velfærdssamfund stiller offentlige serviceydelser til rådighed for borgerne. Det drejer sig om fx sundhedsydelser, børnepasning, undervisning, pleje og kulturtilbud. Samtidig udbetales overførselsindkomster til personer, som ikke har et forsørgelsesgrundlag. Både serviceydelser og overførselsindkomster finansieres gennem skatter og afgifter.

Denne analyse opgør, hvor meget de enkelte personer bosiddende i Danmark på den ene side betaler i skatter og afgifter og på den anden side modtager af serviceydelser og indkomstoverførsler fra det offentlige. Dette kaldes for personens nettobidrag til de offentlige finanser. Ved at opgøre nettobidraget pr. person er det blandt andet muligt at illustrere omfordelingen mellem forskellige grupper i befolkningen. Det kan fx være grupper opdelt efter alder, uddannelsesniveau eller herkomst.

For at beregne den enkeltes nettobidrag er det nødvendigt at fordele samtlige offentlige indtægter og udgifter på de enkelte personer, der bor i Danmark. For en række indtægter og udgifter foreligger denne individualisering umiddelbart i Danmarks Statistiks registre. Det er fx tilfældet for indkomstskatter, ejendomsskatter samt udgifter til overførselsindkomster.

For øvrige indtægter og udgifter er individualiseringen så vidt muligt foretaget på baggrund af registeroplysninger om anvendelse og beregnede enhedsudgifter (fx udgifter til uddannelse, sundhed og børnepasning) eller ved beregninger ud fra gældende regler (fx vægtafgift og registreringsafgift). Der er imidlertid en række indtægts- og udgiftsområder, som ikke er knyttet direkte til den enkelte person, og hvor der ikke foreligger registeroplysninger. Dette gælder fx for indtægterne fra selskabs- og produktionsskatter og udgifter til visse former for kollektivt forbrug (fx forsvarsudgifter). I disse tilfælde er det derfor nødvendigt at anvende forskellige fordelingsnøgler til individualiseringen.

For en uddybning af beregningsantagelserne henvises til Finansministeriets analyse *Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2015* (fra februar 2018).

Opgøres nettobidraget opdelt på herkomstgrupper på baggrund af Danmarks Statistiks definition af indvandrere, efterkommere og personer af dansk oprindelse, indebærer ikke-vestlige indvandrere og efterkommere i 2018 en nettoudgift på godt 31 mia. kr. Heraf kan godt 24 mia. kr. henføres til indvandrere og efterkommere fra MENAPT-lande, mens nettoudgiften til indvandrere og efterkommere fra de øvrige ikke-vestlige lande udgør 7 mia. kr. Til sammenligning kan der for vestlige indvandrere og efterkommere opgøres en netto*indtægt* på godt 7 mia. kr., svarende til, at de bidrager positivt til de offentlige finanser, *jf. tabel 2.1.* Af bilag 1 fremgår en detaljeret opgørelse af de offentlige indtægter og udgifter fordelt på herkomst.

Fra 2014, som er det første år, hvor der foreligger opgørelser af nettobidraget til de offentlige finanser, til 2018 har der generelt været en positiv udvikling i nettobidragene for indvandrere og efterkommere. Nettobidraget til de offentlige finanser for indvandrere fra MENAPT-landene og de øvrige ikke-vestlige lande faldt imidlertid fra 2014 til 2015 som følge af det store antal indvandrere, der fik tilkendt asyl som opholdsgrundlag i 2015, *jf. tabel 2.1*.

Tabel 2.1
Nettobidrag til de offentlige finanser opdelt på herkomst fra 2014-2018

	2014	2015	2016	2017	2018
			Mia. kr. (2018-niveau)		
Dansk oprindelse	60	7	30	66	41
Vestlige lande i alt	*5*	*5*	*6*	*7*	*7*
- Indvandrere fra vestlige lande	6	7	8	9	10
- Efterkommere fra vestlige lande	-2	-2	-2	-2	-2
MENAPT-lande i alt	*-27*	*-29*	*-28*	*-25*	*-24*
- Indvandrere fra MENAPT-lande	-14	-17	-16	-15	-13
- Efterkommere fra MENAPT-lande	-13	-13	-12	-11	-11
Øvrige ikke-vestlige lande i alt	*-12*	*-13*	*-10*	*-8*	*-7*
- Indvandrere fra øvrige ikke-vestlige lande	-5	-6	-4	-2	-1
- Efterkommere fra øvrige ikke-vestlige lande	-7	-7	-6	-6	-6
			Gns. pr. person, 1.000 kr.		
Dansk oprindelse	12	1	6	13	8
Indvandrere fra vestlige lande	31	32	34	38	39
Efterkommere fra vestlige lande	-79	-81	-78	-67	-75
Indvandrere fra MENAPT-lande	-113	-124	-112	-94	-85
Efterkommere fra MENAPT-lande	-154	-144	-131	-115	-114
Indvandrere fra øvrige ikke-vestlige lande	-31	-36	-21	-11	-4
Efterkommere fra øvrige ikke-vestlige lande	-147	-140	-128	-111	-112

Anm.: Tallene er opregnet til 2018-niveau med udviklingen i nominelt BNP. Nettobidragene for 2014 til 2017 er opgjort på baggrund af opdateret metode og nyeste opgørelser af de historiske tal for de offentlige finanser.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Selvom antallet af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere er steget, hvilket isoleret set har forøget gruppernes nettoudgift til de offentlige finanser, er nettoudgiften faldet. Dette afspejler sig i en faldende gennemsnitlig nettoudgift til de offentlige finanser for herkomstgrupperne. Det skal blandt andet ses i lyset af en stigning i beskæftigelsesfrekvensen, samt forskydninger i opholdsgrundlaget for især indvandrere fra MENAPT-landene, der har bidraget til et fald i nettoudgiften, *jf. nedenfor og bilag 2 – tabel c.*

Det bemærkes, at analysen tager udgangspunkt i den faktiske offentlige saldo for 2018, som blandt andet er påvirket af konjunktursituationen og særlige midlertidige forhold og poster (fx PAL-skat og selskabsskat), der kan adskille sig fra de skønnede strukturelle niveauer for disse poster. At der tages udgangspunkt i den faktiske offentlige saldo hvert år betyder også, at der fra år til år kan ske relativt store ændringer i nettobidraget for personer af dansk oprindelse. Det skal bl.a. ses i lyset af store årlige ændringer i PAL-skatten, selskabsskatten og i 2015 en ekstraordinær omlægning af kapitalpensionsordningen, som i høj grad har sat sig i nettobidraget for personer af dansk oprindelse.

Når der korrigeres for disse særlige forhold i 2018, ændrer det stort set ikke nettobidraget for indvandrere og efterkommere, mens nettobidraget for personer af dansk oprindelse reduceres med 5 mia. kr. i forhold til opgørelsen i tabel 2.1, *jf. bilag 3 – tabel d*. Heraf fremgår det også, at de korrigerede nettobidrag for personer af dansk oprindelse svinger mindre fra år til år, end de faktiske nettobidrag, *jf. bilag 3 – tabel e*. Det bemærkes, at der i det korrigerede nettobidrag alene korrigeres for en række særlige poster og ikke for betydningen af den generelle konjunkturudvikling, hvad der fx gøres i Finansministeriets beregning af den strukturelle saldo.

For personer af dansk oprindelse er nettobidraget faldet med 25 mia. kr. fra 2017 til 2018. Dette afspejler netop, at analyserne tager udgangspunkt i den faktiske offentlige saldo, som kan variere betydeligt fra år til år blandt andet på grund af konjunkturudvikling og de særlige poster.

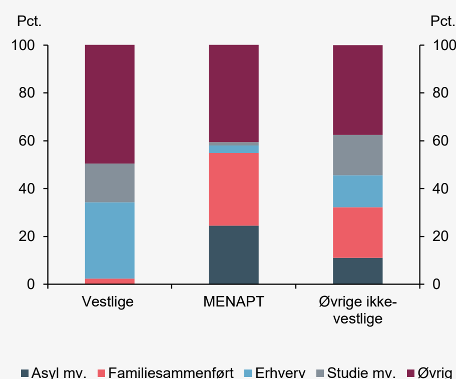
2.1 Opholdsgrundlag for herkomstgrupper

Der er store forskelle i opholdsgrundlaget på tværs af herkomstgrupperne, herunder blandt personer fra MENAPT-landene og de øvrige ikke-vestlige lande.

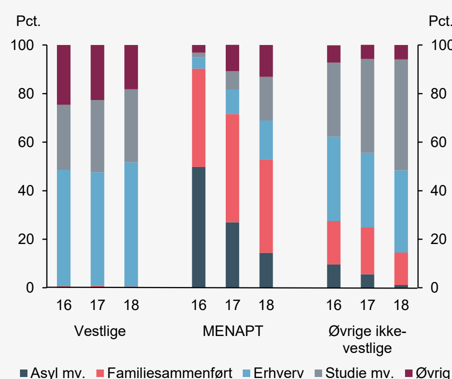
Kategorien MENAPT er en forholdsvis ny opdeling som Udlændinge- og Integrationsministeriet har indført i deres statistiske opgørelser som supplement til de traditionelle herkomstgrupper. MENAPT er et udsnit af de ikke-vestlige lande og omfatter i denne analyse lande fra Mellemøsten og Nordafrika samt Tyrkiet. Dvs. MENAPT i denne analyse dækker over følgende lande: Syrien, Kuwait, Libyen, Saudi-Arabien, Libanon, Somalia, Irak, Qatar, Sudan, Bahrain, Djibouti, Jordan, Algeriet, Forenede Arabiske Emirater, Tunesien, Egypten, Marokko, Iran, Yemen, Mauretanien, Oman, Afghanistan, Pakistan og Tyrkiet.

Mens omkring 55 pct. af indvandrerne fra MENAPT-landene har enten asyl eller familiesammenføring som opholdsgrundlag, gælder dette godt 30 pct. af indvandrerne fra de øvrige ikke-vestlige lande. Til gengæld har en større andel af indvandrerne fra de øvrige ikke-vestlige lande erhverv og studie som opholdsgrundlag i forhold til indvandrerne fra MENAPT-landene, hvor under 5 pct. oprindeligt er kommet til Danmark med henblik på at arbejde eller studere. Knap halvdelen af indvandrerene fra vestlige lande er kommet til Danmark for at arbejde eller studere, *jf. figur 2.1*.

Figur 2.1
Opholdsgrundlag blandt indvandrere, 2018



Figur 2.2
Opholdsgrundlag for personer, som er indvandret i 2016, 2017 eller 2018



Anm.: Kategorien øvrig dækker over personer, som er kommet til Danmark før 1997, og hvor opholdsgrundlaget er ukendt. Herudover dækker det over personer fra de nordiske lande og EU/EØS, samt personer fra det øvrige opholdsområde (fx adopterede). For personer, som har flere opholdsgrundlag, er det første opholdsgrundlag benyttet. I figur 2.2 indgår personer, som er indvandret i hhv. 2016, 2017 og 2018, og som er i befolkningen i løbet af 2018.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Fra 2016 til 2018 er der sket betydelige forskydninger i opholdsgrundlaget for personer, som indvandrer fra MENAPT-landene. Omkring ni ud af ti personer, som indvandrede fra MENAPT-landene i 2016, fik opholdsgrundlag som asyl eller familiesammenført, mens det kun var ca. halvdelen i 2018. Til gengæld er andelen af indvandrere fra MENAPT-landene, som er kommet til Danmark for at arbejde eller studere, steget fra knap 7 pct. i 2016 til 34 pct. i 2018, *jf. figur 2.2*.

For de øvrige ikke-vestlige indvandrere er der ligeledes sket et fald i andelen af personer, som har fået asyl og familiesammenføring som opholdsgrundlag, og en stigning i andelen af indvandrere, som er kommet til Danmark for at studere. Andelen af ikke-vestlige indvandrere, som kommer til Danmark for at arbejde, har været relativt stabil over perioden.

Sammensætningen i opholdsgrundlaget for personer, som er indvandret fra vestlige lande fra 2016 til 2018, er forholdsvis stabil over perioden, hvor langt størstedelen kommer til Danmark for at arbejde og studere.

De store forskelle i opholdsgrundlaget blandt herkomstgrupperne giver udslag i store forskelle i arbejdsmarkedstilknytningen og nettobidraget blandt indvandrerne.

2.2 Arbejdsmarkedstilknytning for herkomstgrupper

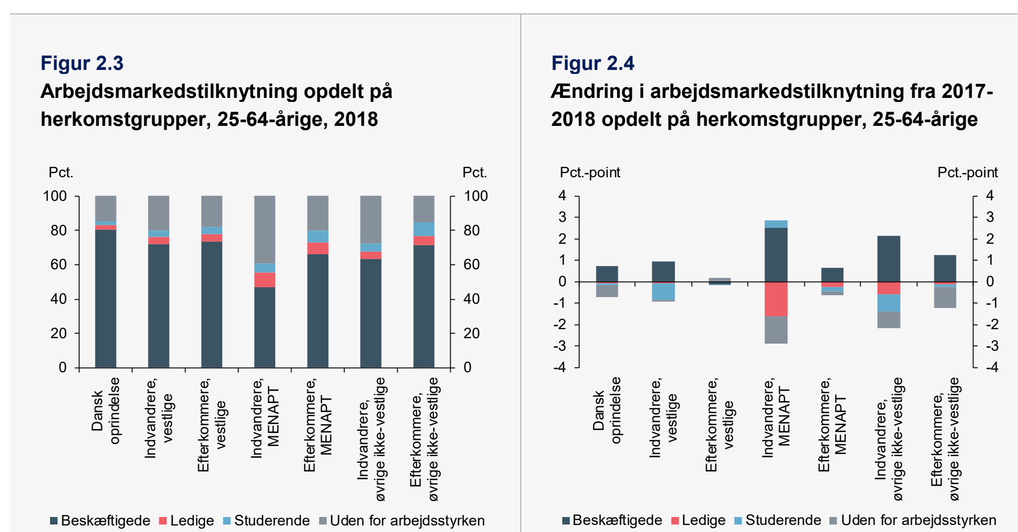
Den enkeltes nettobidrag til de offentlige finanser afhænger i vidt omfang af tilknytningen til arbejdsmarkedet og således af, om vedkommende er i beskæftigelse eller modtager en overførselsindkomst. I 2018 var knap 75 pct. af både vestlige

indvandrere og efterkommere i aldersgruppen 25-64 år i beskæftigelse mod 81 pct. af personer af dansk oprindelse. Lavest var beskæftigelsesandelen blandt indvandrere fra MENAPT-lande med 47 pct., som også er den herkomstgruppe med den største andel uden for arbejdsstyrken. Det skal ses i lyset af, at en større andel af personer fra MENAPT-lande har asyl og familiesammenføring som opholdsgrundlag, og således i mindre omfang er kommet til Danmark med henblik på at arbejde, hvorimod en større andel af de vestlige indvandrere har opholdsgrundlag som erhverv.

Blandt alle herkomstgrupperne har efterkommere en større tilknytning til arbejdsmarkedet end indvandrere, *jf. figur 2.3*. Bl.a. er godt 66 pct. af efterkommere i alderen 25-64 år fra MENAPT-lande i beskæftigelse, hvilket er knap 20 pct.-point højere end beskæftigelsesandelen blandt indvandrere fra MENAPT-landene.

Figur 2.3
Arbejdsmarkedstilknytning opdelt på herkomstgrupper, 25-64-årige, 2018

Figur 2.4
Ændring i arbejdsmarkedstilknytning fra 2017-2018 opdelt på herkomstgrupper, 25-64-årige



Anm.: Figur 2.3 og 2.4 er baseret på arbejdsmarkedsregnskabet.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

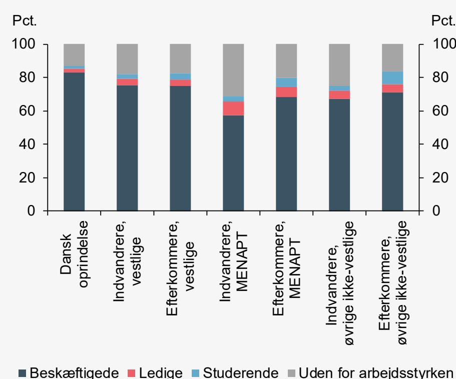
Fra 2017 til 2018 er der sket en stigning i beskæftigelsen på tværs af alle herkomstgrupperne – bortset fra vestlige efterkommere. Beskæftigelsesstigningen er højest blandt indvandrere fra ikke-vestlige lande, hvor andelen i beskæftigelse er steget med 2,5 pct.-point for indvandrere fra MENAPT-landene og 2,2 pct.-point for indvandrere fra de øvrige ikke-vestlige lande, *jf. figur 2.4*.

En underopdeling af arbejdsmarkedstilknytningen på køn viser, at beskæftigelsesandelen for indvandrere fra MENAPT-landene er hhv. ca. 57 og ca. 35 pct. for mænd og kvinder, mens den for mænd og kvinder med dansk oprindelse er hhv. 83 og knap 79 pct., *jf. figur 2.5a og 2.6a*.

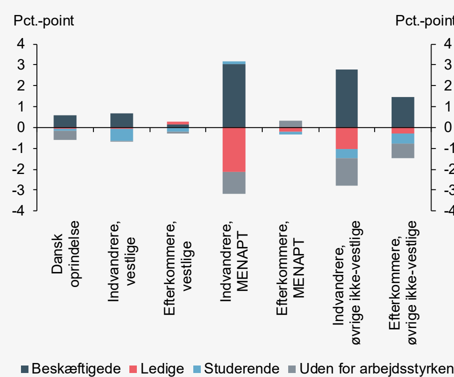
Både blandt mænd og kvinder er det personer fra ikke-vestlige lande, der har oplevet den største fremgang i beskæftigelsen fra 2017 til 2018, *jf. figur 2.5b og 2.6b*. Således har mandlige indvandrere fra MENAPT-landene haft en stigning i andelen i beskæftigelse på omkring 3 pct.-point, mens andelen i beskæftigelse er steget med

knap 2 pct.-point for kvinder fra MENAPT-landene. På tværs af alle herkomstgrupper – bortset fra vestlige efterkommere – er der fra 2017 til 2018 sket et fald i andelen af kvinder uden for arbejdsstyrken, hvilket modsvares af en stigning i andelen i beskæftigelse.

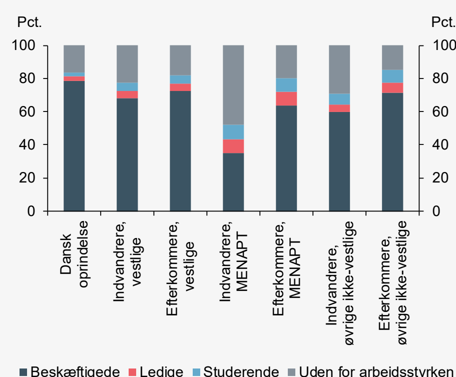
Figur 2.5a
Arbejdsmarkedstilknytning for *mænd* opdelt på herkomstgrupper, 25-64-årige, 2018



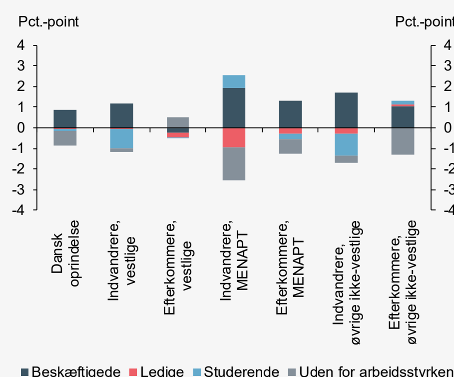
Figur 2.5b
Ændring i arbejdsmarkedstilknytning for *mænd* fra 2017-2018 opdelt på herkomstgrupper, 25-64-årige



Figur 2.6a
Arbejdsmarkedstilknytning for *kvinder* opdelt på herkomstgrupper, 25-64-årige, 2018



Figur 2.6b
Ændring i arbejdsmarkedstilknytning for *kvinder* fra 2017-2018 opdelt på herkomstgrupper, 25-64-årige



Anm.: Se anmærkning til figur 2.3 og 2.4.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

2.3 Nettobidrag og alderssammensætning

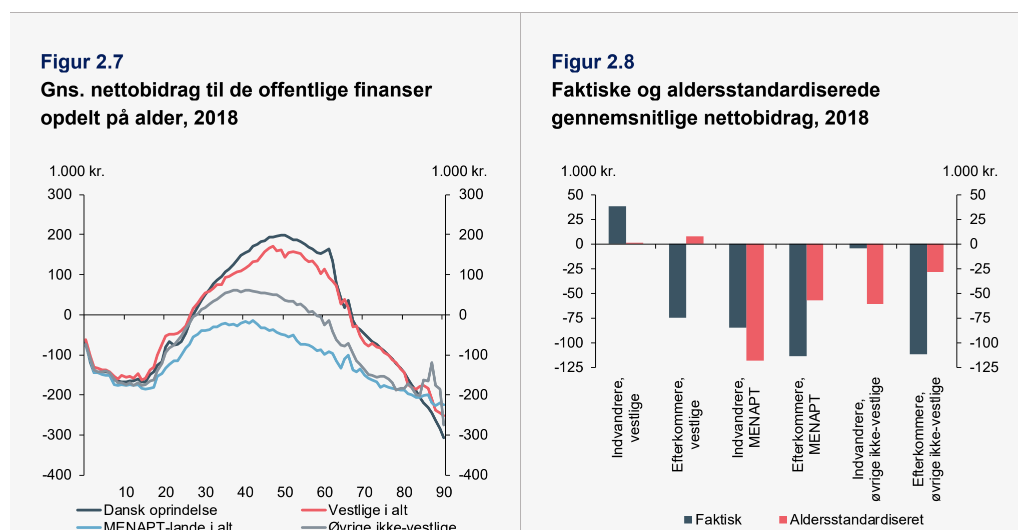
Velfærdssamfundets indretning indebærer, at personers nettobidrag til de offentlige finanser varierer over livet. Børn og ældre indebærer typisk en nettoudgift, idet de i højere grad trækker på en række offentlige serviceydelser så som pasning,

uddannelse og sundhed. Samtidig er de kun i begrænset omfang på arbejdsmarkedet. For alle herkomstgrupper er det således tilfældet, at nettobidraget til de offentlige finanser er negativt først og sidst i livet, *jf. figur 2.7*.

Det kan i øvrigt bemærkes, at nettobidraget er relativt ens for børn på tværs af herkomst, og at det særligt er i den erhvervsaktive alder, at forskellen i nettobidrag mellem herkomstgrupperne er stor.

Når forskellige herkomstgruppers nettobidrag sammenlignes, kan en del af de målte forskelle således afspejle forskelle i alderssammensætningen mellem grupperne. De negative bidrag fra efterkommere skyldes primært, at efterkommere overvejende omfatter børn og unge, der trækker på de offentlige serviceydelser, men kun i mindre grad bidrager. Når der standardiseres for de underliggende forskelle i alderssammensætningen mellem grupperne, øges nettobidraget således betydeligt for vestlige og ikke-vestlige efterkommere, *jf. figur 2.8*.

Indvandrere kommer typisk til landet senere i livet og mange rejser igen inden pensionsalderen. Indvandrerne er således overrepræsenterede i de erhvervsaktive aldre i forhold til gruppen af personer af dansk oprindelse, og aldersstandardiseringen betyder derfor, at de gennemsnitlige nettobidrag for indvandrere falder.



Figur 2.7
Gns. nettobidrag til de offentlige finanser opdelt på alder, 2018

Figur 2.8
Faktiske og aldersstandardiserede gennemsnitlige nettobidrag, 2018

Anm.: Alderen er opgjort ultimo 2018. I figur 2.7 er det gennemsnitlige nettobidrag fra 70 år og opefter vist som et 3-års glidende gennemsnit på grund af et lille antal observationer. Ved aldersstandardiseringen beregnes det gennemsnitlige nettobidrag for herkomstgruppen i det hypotetiske scenarie, hvor herkomstgruppens alderssammensætning svarer til alderssammensætningen for personer af dansk oprindelse.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

At de gennemsnitlige standardiserede nettobidrag for indvandrere fra MENAPT-lande er markant lavere end det gennemsnitlige nettobidrag for personer af dansk oprindelse er et udtryk for, at de aldersspecifikke nettobidrag er forholdsvis lave for indvandrere fra MENAPT-lande blandt andet på grund af relativt lav erhvervsdeltagelse.

Den faktiske nettoudgift for indvandrere fra MENAPT-landene er i gennemsnit 85.000 kr., mens den for indvandrere fra de øvrige ikke-vestlige lande er 4.000 kr. Ses der alene på personer i den erhvervsaktive alder er det gennemsnitlige nettobidrag højere for både indvandrere og efterkommere. For efterkommere fra øvrige ikke-vestlige lande bliver nettobidraget her positivt, hvilket også er tilfældet for vestlige efterkommere, *jf. tabel 2.2.*

Tabel 2.2
Nettobidrag til de offentlige finanser opdelt på herkomst, 2018

Herkomst	Nettobidrag i alt	Personer	Gennemsnit	Gennemsnit (25-64-årige)
	Mia. kr.	1.000 pers.	1.000 kr.	1.000 kr.
Hele befolkningen	17	5.799	3	116
Dansk oprindelse	41	5.016	8	133
Indvandrere og efterkommere i alt	-24	782	-31	30
- Indvandrere fra vestlige lande	10	250	39	91
- Efterkommere fra vestlige lande	-2	29	-75	104
- Indvandrere fra MENAPT-lande	-13	156	-85	-57
- Efterkommere fra MENAPT-lande	-11	98	-114	-5
- Indvandrere fra øvrige ikke-vestlige lande	-1	193	-4	28
- Efterkommere fra øvrige ikke-vestlige lande	-6	56	-112	35

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

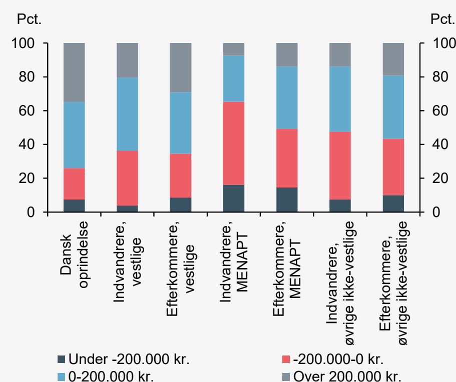
2.4 Fordeling af nettobidrag

De gennemsnitlige nettobidrag dækker over en stor variation inden for herkomstgrupperne. Ved at se på personer i den erhvervsaktive alder udelukkes børn og ældre, som, ud over at indebære en gennemsnitlig nettoudgift, også er en forholdsvis ensartet gruppe. Der er derimod særligt stor variation i nettobidragene for personer i den erhvervsaktive alder, hvilket bl.a. afspejler forskelle i den enkeltes tilknytning til arbejdsmarkedet, arbejdstid og lønindkomst.

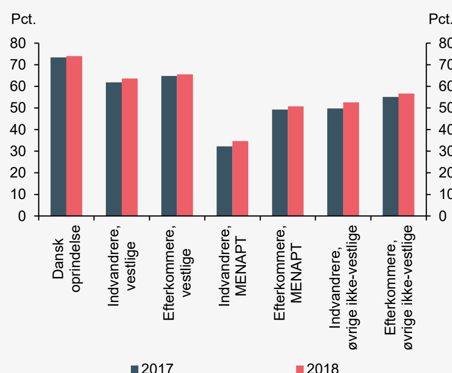
For personer af dansk oprindelse er det 74 pct. af de 25-64-årige, der bidrager positivt til de offentlige finanser, mens det for indvandrere fra MENAPT-lande i samme aldersgruppe er 35 pct. For vestlige indvandrere bidrager omkring 20 pct. i aldersgruppen med over 200.000 kr. til de offentlige finanser, mens det blandt indvandrerne fra MENAPT-lande gælder ca. 7 pct., *jf. figur 2.9.*

Fra 2017-2018 er andelen, der bidrager positivt til de offentlige finanser, steget på tværs af alle herkomstgrupper – stigningen har været størst for indvandrere fra MENAPT-landene og de øvrige ikke-vestlige lande, hvor andelen er steget med hhv. 2,5 og knap 3 pct.-point, *jf. figur 2.10.*

Figur 2.9
Fordeling af nettobidrag på tværs af herkomstgrupper, 25-64-årige, 2018



Figur 2.10
Andel med positivt nettobidrag, 25-64-årige, 2017 og 2018



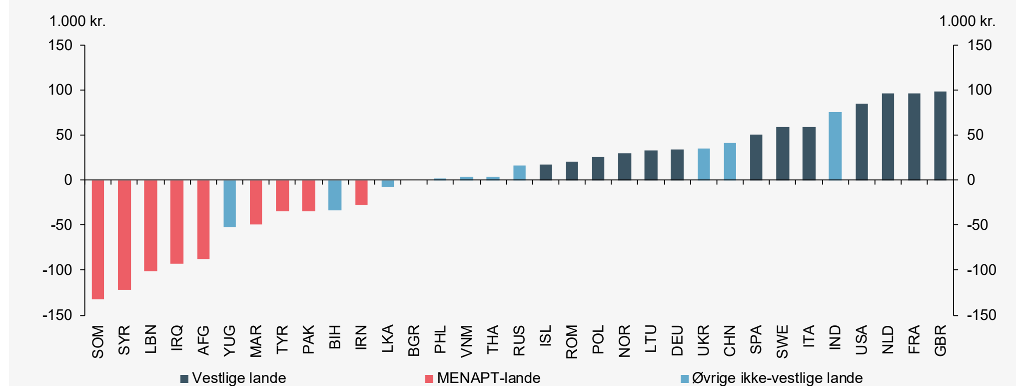
Anm.: Andelen med positivt nettobidrag i 2017 i figur 2.10 er opgjort med udgangspunkt i den opdaterede opgørelse af nettobidraget for 2017.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

2.5 Variation i nettobidrag på tværs af oprindelsesland og opholdsgrundlag

De gennemsnitlige nettobidrag for indvandrere fra vestlige lande, MENAPT-lande og de øvrige ikke-vestlige lande dækker også over store forskelle på tværs af indvandreres oprindelsesland. I 2018 var det gennemsnitlige nettobidrag størst for indvandrere fra Storbritannien, mens det var mest negativt for indvandrere fra Somalia, *jf. figur 2.11*.

Det er i overvejende grad indvandrere fra MENAPT-lande, der i gennemsnit indebærer en nettoudgift, mens indvandrere fra vestlige lande hver især i gennemsnit ofte bidrager positivt til de offentlige finanser. Indvandrere fra Ukraine, Indien og Kina skiller sig ud blandt de øvrige ikke-vestlige lande ved at have relativt høje og positive nettobidrag i gennemsnit.

Figur 2.11
Gennemsnitlige nettobidrag fordelt på oprindelseslande, 2018



Anm.: Efterkommere er ikke medtaget. Der er kun vist oprindelseslande, hvor der bor mindst 5.000 personer i Danmark.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

En stor del af de herboende indvandrere fra vestlige lande kommer fra EU/EØS-lande, hvor der er fri bevægelighed for arbejdskraften på tværs af landegrænser. Der er et positivt gennemsnitligt nettobidrag fra indvandrere fra hvert af disse lande.

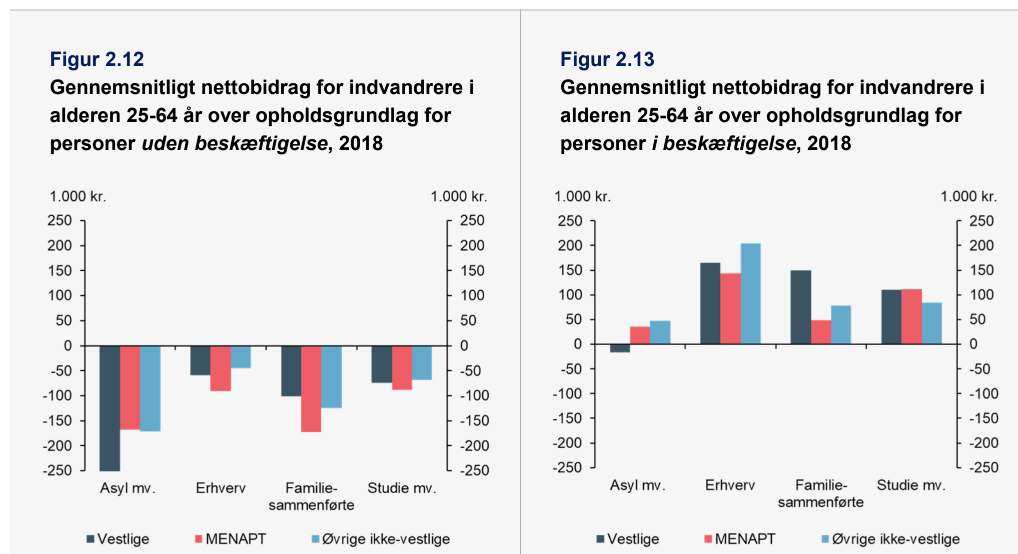
Den store variation i nettobidraget på tværs af oprindelseslande hænger tæt sammen med forskelle i de opholdsgrundlag, som indvandrere fra de forskellige lande har. Både vestlige og ikke-vestlige indvandrere kommer til Danmark på forskellig baggrund og bevæggrund. Indvandrere fra vestlige lande kommer i høj grad til Danmark for at arbejde eller studere, mens det blandt indvandrere fra MENAPT-landene er størstedelen, som har opnået asyl som opholdsgrundlag eller bliver familiesammenført.

Hvor indvandrere, der kommer til Danmark for at arbejde, har et positivt nettobidrag til de offentlige finanser, er det samlede nettobidrag for hhv. personer, der har opnået opholdsgrundlag som asyl og personer, der kommer til landet for at studere, negativt. Personer med erhverv som opholdsgrundlag bidrager i gennemsnit betydeligt mere pr. person til de offentlige finanser, end befolkningen som helhed, hvilket hænger sammen med, at de i gennemsnit både har højere skattebetalinger og samtidig trækker mindre på de offentlige indkomstoverførsler.

Forskellene i nettobidrag på tværs af de forskellige opholdsgrundlag afspejler i høj grad gruppernes tilknytning til arbejdsmarkedet. Uanset hvilket opholdsgrundlag, den enkelte opholder sig i landet på, er beskæftigelse en afgørende forudsætning for, om den enkelte bidrager positivt til de offentlige finanser.

For alle fire typer af opholdsgrundlag er det gennemsnitlige nettobidrag negativt, når der ses på personer i den erhvervsaktive alder uden beskæftigelse. Modsat er

nettobidraget i gennemsnit positivt for indvandrere i beskæftigelse, uanset opholdsgrundlag. En person, der har opnået opholdsgrundlag som asyl og som er i beskæftigelse, har således i gennemsnit et positivt nettobidrag, *jf. figur 2.12 og 2.13*.



Anm.: Der indgår alene beregnet nettobidrag for personer med oplyst arbejdsmarkedsstatus. Døde og udvandrede i løbet af året indgår således ikke. Vestlige indvandrere med asyl mv. som opholdsgrundlag indgår ikke, da der er for få observationer.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

2.6 Nettobidrag for indvandrere med erhverv som opholdsgrundlag

Personer med opholdstilladelse som erhverv omfatter – ud over personer fra EU/EØS – personer med opholdstilladelse efter internationale rekrutteringsordninger. Generelt bidrager personer med erhverv som opholdstilladelse positivt til de offentlige finanser, også når man medtager eventuelle medrejsende familiemedlemmer, som kan trække på de offentlige udgifter til uddannelse, sundhed mv.

Beløbsordningen er en af de ordninger, som giver mulighed for at få opholdstilladelse, mens personen arbejder for en dansk virksomhed eller institution. Det centrale krav i beløbsordningen er, at ansættelsen giver en årlig indkomst på mindst 418.000 kr. i 2018. I 2018 bidrog personer på beløbsordningen samlet med omkring 2,8 mia. kr. til de offentlige finanser, *jf. tabel 2.3*.

Tabel 2.3
Nettobidrag og erhvervsindkomst for indvandrere med erhverv som opholdsgrundlag, 2018

2018-niveau	Nettobidrag i alt	Helårs-personer	Gns. nettobidrag	Gns. Lønindkomst[1)]
	Mia. kr.	1.000 pers.	1.000 kr.	1.000 kr.
Personer med erhverv som opholdsgrundlag, i alt	12,6	96	132	379
- Inkl. medfølgende familie, i alt	*9,4*	*170*	*55*	-
Heraf:				
Personer fra EU/EØS med erhverv som opholdsgrundlag	8,2	72	113	348
- Inkl. medfølgende familie	*6,1*	*125*	*49*	-
Beløbsordningen[2)]	2,8	9	304	672
- Inkl. medfølgende familie	*2,5*	*18*	*142*	-
Andre erhvervsrelaterede ordninger[3)]	1,6	14	113	332
- Inkl. medfølgende familie	*0,8*	*28*	*27*	-

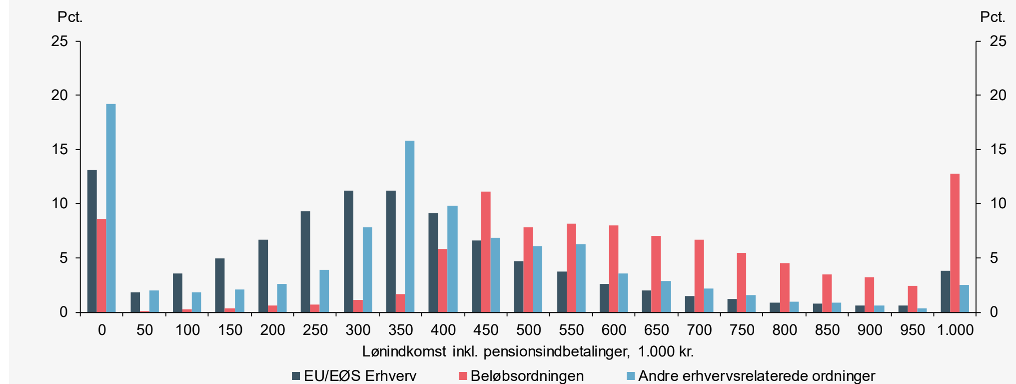
Anm.: Personer er opdelt efter deres seneste opholdsgrundlag i 2018 modsat de forrige figurer, hvor indvandrere er inddelt efter deres første opholdsgrundlag. Rækkerne inkl. medfølgende familie angiver summen af nettobidraget og antallet af helårspersoner, når eventuelle familiemedlemmer tælles med i opgørelsen.
1) Lønindkomsten er inkl. pensionsindbetalinger men ekskl. frynsegoder, såsom fri telefon, fri bil mv.
2) Omfatter personer på beløbsordningen samt fast-track ordningens beløbsspor.
3) Omfatter bl.a. personer med opholdsgrundlag som erhverv under positivlisten og forskere.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Godt 10 pct. af indvandrere på beløbsordningen får en løn, som ligger lige omkring eller over beløbsgrænsen for beløbsordningen, *jf. figur 2.14*. Generelt ligger personer på beløbsordningen højere i lønfordelingen sammenlignet med personer fra EU/EØS med erhverv som opholdsgrundlag og personer på andre erhvervsordninger. Det afspejler sig også i, at den gennemsnitlige lønindkomst for indvandrere, som har fået opholdsgrundlag på beløbsordningen, er 672.000 kr. i 2018, hvilket er 324.000 kr. højere end indvandrere fra EU/EØS med erhverv som opholdsgrundlag. Den relativt højere lønindkomst for indvandrere på beløbsordningen skal ses i lyset af kravet om, at ansatte på beløbsordningen skal have en årlig indkomst på mindst 418.000 kr. i 2018[2]. Herimod er der fri bevægelighed af arbejdskraft for borgere inden for EU/EØS, og indvandrere herfra kan således arbejde i Danmark så længe reglerne om ansættelse til alm. overenskomstmæssig løn overholdes.

[2] Personer, der har fået opholdsgrundlag på beløbsordningen før 2018, kan få forlænget sit opholdsgrundlag, hvis vedkommende fortsat er ansat i samme job og på samme eller forbedrede vilkår, *jf. nyiDanmark.dk*.

Figur 2.14

Andelen af helårspersoner på erhvervsordninger opdelt på lønindkomst i 2018



Anm.: Se anmærkning til tabel 2.3.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

2.7 Hypotetisk potentialeberegning, hvor ikke-vestlige indvandrere har samme arbejdsmarkedstilknytning som personer af dansk oprindelse

Forskelle i herkomstgruppernes nettobidrag til de offentlige finanser er i høj grad påvirket af forskelle i gruppernes beskæftigelsesgrad. I et hypotetisk scenarie, hvor indvandrere fra ikke-vestlige lande har samme arbejdsmarkedstilknytning som jævnaldrende personer af dansk oprindelse, øges beskæftigelsesfrekvensen med 28 og 17 pct.-point for hhv. indvandrere fra MENAPT-lande og øvrige ikke-vestlige lande. Det svarer til godt 43.000 og 32.000 personer. Nettobidraget til de offentlige finanser ville i dette tilfælde blive forbedret fra -13 mia. kr. til -3 mia. kr. For indvandrere fra øvrige ikke-vestlige lande ville nettobidraget til de offentlige finanser blive forbedret med 6 mia. kr., *jf. tabel 2.4*.

Tabel 2.4

Nettobidrag til de offentlige finaner i 2018 for indvandrere fra MENAPT-lande og øvrige ikke-vestlige lande, samt en hypotetisk potentialeberegning, hvis grupperne har samme arbejdsmarkedstilknytning som personer af dansk oprindelse

Mia. kr., 2018-niveau	Nettobidrag (niveau)	Ændring i nettobidrag
Nettobidrag til de offentlige finanser i 2018 for indvandrere fra MENAPT-lande	-13	
Hypotetisk scenarie (MENAPT-lande): Samme arbejdsmarkedstil-knytning som personer af dansk oprindelse	-3	10
Nettobidrag til de offentlige finanser i 2018 for indvandrere fra øvrige ikke-vestlige lande	-1	
Hypotetisk scenarie (øvrige ikke-vestlige lande): Samme arbejds-markedstilknytning som personer af dansk oprindelse	5	6

Kilde: Egne beregniger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Det hypotetiske nettobidrag til de offentlige finanser for hhv. indvandrere fra MENAPT-lande og indvandrere fra de øvrige ikke-vestlige lande er opgjort ved at beregne gennemsnitlige nettobidrag opdelt på alder og socioøkonomisk status og dernæst beregne effekten af at justere den socioøkonomiske sammensætning for grupperne.[3]

Det er i opgørelsen således antaget, at de ekstra personer, der kommer i beskæftigelse, betaler det samme i skatter og afgifter og i samme omfang trækker på de offentlige overførsler og serviceydelser, som indvandrere, der allerede er i beskæftigelse. Dette formodes at overvurdere effekten af øget beskæftigelse blandt indvandrere, da det må forventes, at den gennemsnitlige ledige person ikke vil kunne tjene lige så meget ved beskæftigelse som den gennemsnitlige person i beskæftigelse. I så fald vil de i mindre grad bidrage med skattebetalinger og i højere grad modtage overførsler (fx boligstøtte) samt trække på de offentlige serviceydelser (fx sundhed).[4]

---

[3] For yderligere metodeforklaring henvises til publikationen *Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2015*, Finansministeriet (februar 2018).

[4] Den socioøkonomiske status er opgjort ultimo november. Nettobidraget afspejler derimod indkomstforhold mv. for hele året. Indvandrere fra ikke-vestlige lande har typisk en løsere tilknytning til arbejdsmarkedet end personer af dansk oprindelse. Derfor vil arbejdsomfanget målt over hele året for indvandrere, der er i beskæftigelse i november, typisk være lavere end blandt personer af dansk oprindelse. Det bidrager isoleret set til at undervurdere stigningen i nettobidraget.

3. Udvikling de seneste år

Opgørelsen af indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i foregående afsnit vedrører 2018, som er det seneste år, hvor der foreligger tilstrækkelige detaljerede registeroplysninger til at opgøre nettobidraget.

Siden 2018 har økonomien imidlertid været påvirket af først en højkonjunktur, dernæst en coronapandemi og nu en økonomi tilbage i højkonjunktur. Disse forhold har bl.a. betydning for beskæftigelsen og antal offentligt forsørgede, hvilket påvirker det opgjorte nettobidrag til de offentlige finanser.

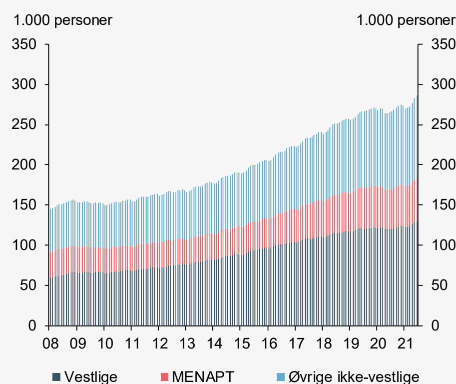
Lønmodtagerbeskæftigelsen for indvandrere i alderen 25-64 år er steget med knap 30.000 personer fra januar 2018 til januar 2020. Heraf bidrager indvandrere fra MENAPT-lande med en beskæftigelsesfremgang på knap 6.000 personer, hvilket svarer til en fremgang på 13 pct. over perioden, *jf. figur 3.1*.

Flere forhold har bidraget til denne fremgang, herunder konjunkturudvikling og stigningen i antallet af indvandrere i den erhvervsaktive aldersgruppe. Dertil kommer et styrket fokus på, at flygtninge erklæres jobparate, som kan have bidraget.

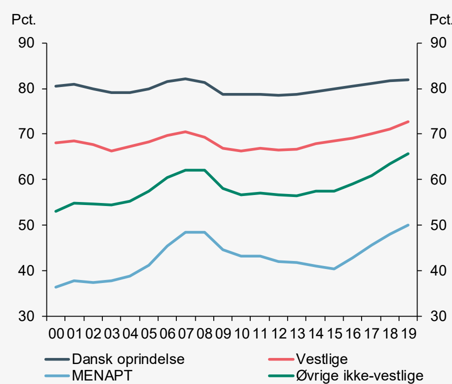
Fremgangen i beskæftigelsen frem til før coronapandemien har medført en stigning i beskæftigelsesfrekvensen for både indvandrere og personer af dansk oprindelse, men fra 2016 til 2019 har stigningen været størst blandt indvandrere fra MENAPT-lande og de øvrige ikke-vestlige lande. Indvandrere fra MENAPT-lande har dog fortsat en markant lavere beskæftigelsesfrekvens end personer af dansk oprindelse og de øvrige herkomstgrupper, *jf. figur 3.2*.

Under højkonjunkturen i 2004-2007 var det ligeledes beskæftigelsesfrekvensen for ikke-vestlige indvandrere, som steg relativt mest. Det skal ses i lyset af, at ikke-vestlige indvandrere i gennemsnit har en løsere tilknytning til arbejdsmarkedet, og i højere grad er ansat i erhverv, som er relativt konjunkturfølsomme.

Figur 3.1
Udvikling i antal indvandrere i beskæftigelse (lønmodtagere), 2008 til juni 2021



Figur 3.2
Andel 25-64-årige i beskæftigelse opdelt på herkomst, 2008 til 2019

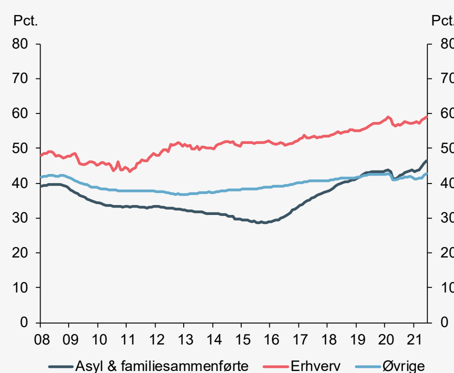


Anm.: Selvstændige indgår ikke i figur 3.1. Efterkommere er ikke medtaget i de to figurer. Beskæftigelsesfrekvensen i figur 3.2 er beregnet på baggrund af den registerbaserede arbejdsstyrkestatistik (RAS), hvor tilknytningen til arbejdsmarkedet opgøres i slutningen af november hvert år. Det er personers primære tilknytning til arbejdsmarkedet, som ligger til grund i opgørelsen.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

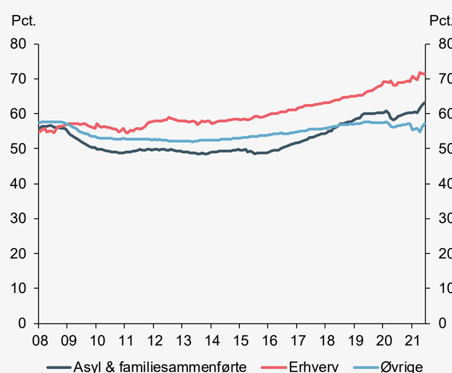
Når beskæftigelsesfrekvensen især er steget for indvandrere fra ikke-vestlige lande siden 2016, dækker det blandt andet over en markant stigning i beskæftigelsesfrekvensen blandt personer, der har opnået opholdsgrundlag som asyl eller familiesammenført, *jf. figur 3.3*. Det kan bl.a. skyldes en ændring i sammensætningen af indvandrere fra MENAPT-lande i Danmark. Siden 2016 er der kommet færre nye personer til Danmark med asyl som opholdsgrundlag, hvilket betyder, at en større andel af asylmodtagerene i dag har været i Danmark i længere tid, og det øger sandsynligheden for en tilknytning til arbejdsmarkedet.

Beskæftigelsesfrekvensen er også steget for øvrige ikke-vestlige indvandrere, herunder indvandrere med et erhvervsmæssigt opholdsgrundlag, *jf. figur 3.4*.

Figur 3.3
Beskæftigelsesfrekvens blandt 25-64-årige indvandrere fra *MENAPT-lande*, opdelt på opholdsgrundlag, sæsonkorrigeret



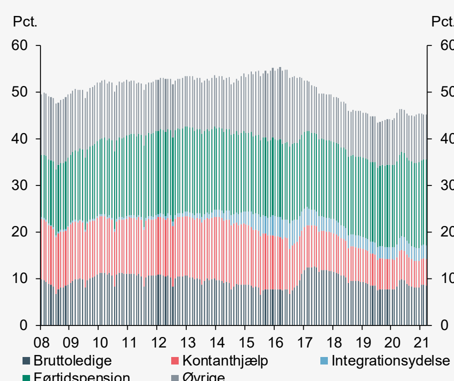
Figur 3.4
Beskæftigelsesfrekvens blandt 25-64-årige indvandrere fra *øvrige ikke-vestlige lande*, opdelt på opholdsgrundlag, sæsonkorrigeret



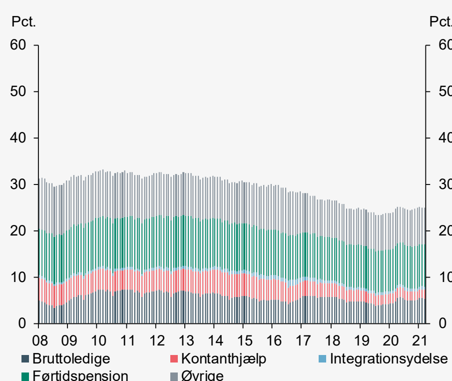
Anm.: Selvstændige indgår ikke. Der foreligger ikke oplysninger om opholdsgrundlag for indvandrere, der kom til Danmark før 1997. Der er derfor forholdsvis mange personer i gruppen øvrige.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Samtidig med at beskæftigelsesfrekvensen er steget for indvandrere fra ikke-vestlige lande, er andelen på offentlig forsørgelse faldet fra 2016 og frem til coronapandemiens indtog. Fra januar 2016 til januar 2020 er andelen af indvandrere fra MENAPT-lande på offentlige forsørgelse faldet med godt 9 pct.-point., *jf. figur 3.5*.

Figur 3.5
Andel 25-64-årige indvandrere fra MENAPT-lande på offentlig forsørgelse (ekskl. SU) fra 2008 til marts 2021, fuldtidspersoner



Figur 3.6
Andel 25-64-årige indvandrere fra øvrige ikke-vestlige lande på offentlig forsørgelse (ekskl. SU) fra 2008 til marts 2021, fuldtidspersoner



Anm.: SU er ikke medtaget. Øvrige forsørgede består bl.a. af personer på efterløn, i støttet beskæftigelse, på syge- og barselsdagpenge og i fleksjob.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Reduktionen i ikke-vestlige indvandrere, der modtager offentlige forsørgelsesydelser, har bidraget til, at de offentlige bruttoudgifter til indkomsterstattende overførsler (ekskl. folkepension, SU og tilskud til fleksjob) er faldet med godt 2 mia.

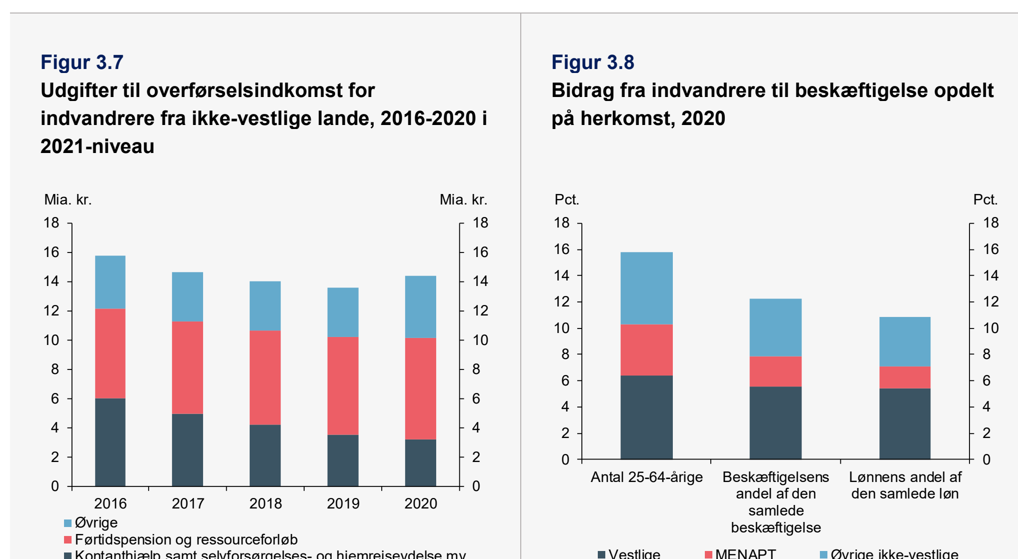
kr. (2020-niveau) i perioden fra 2016 til 2019, mens udgifterne er steget fra 2019 til 2020 med knap 1 mia. kr., *jf. figur 3.7*.

Selvom indvandrere fra navnligt MENAPT-lande har en markant lavere beskæftigelsesfrekvens end personer af dansk oprindelse, står indvandrere i dag for knap 12 pct. af den samlede (lønmodtager)beskæftigelse i Danmark[5], *jf. figur 3.8*.

Udenlandsk arbejdskraft spiller således en ikke ubetydelig rolle for dansk økonomi og er et vigtigt supplement til at sikre, at virksomhederne nemmere kan rekruttere den arbejdskraft, de efterspørger. Herboende indvandrere fik i 2020 udbetalt godt 10,5 pct. af den samlede udbetalte løn i 2020. Vurderet ud fra den udbetalte løn, anslås herboende indvandrere således at bidrage med godt 10½ pct. af den samlede produktion (BNP) i Danmark i 2020. Det svarer til omkring 250 mia. kr. (2020-niveau).

Figur 3.7
Udgifter til overførselsindkomst for indvandrere fra ikke-vestlige lande, 2016-2020 i 2021-niveau

Figur 3.8
Bidrag fra indvandrere til beskæftigelse opdelt på herkomst, 2020



Anm.: I figur 3.7 er medtaget udgifter til fx dagpenge, kontanthjælp, førtidspension, integrationsydelser, efterløn ledighedsydelser, ressource- og jobafklaringsforløb, sygedagpenge mv. Udgifter til folkepension, SU og fleksjob indgår ikke. Udgifterne er opregnet til 2021-niveau med satsreguleringsprocenten.
Kilde: Jobindsats samt egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Selvom det er ca. 60 pct. af de 25-64-årige indvandrere, der er fra ikke-vestlige lande, står gruppen kun for halvdelen af den værditilvækst, som indvandrere bidrager med. Det afspejler både, at indvandrere fra ikke-vestlige lande har en forholdsvis lav beskæftigelsesfrekvens, og at lønnen pr. beskæftiget er lavere for denne gruppe.

---

[5] Hertil kommer et større antal grænsearbejdere, der arbejder i Danmark, men bor i udlandet, samt udlændinge ansat i udenlandske firmaer, der leverer tjenesteydelser i Danmark og betaler skat i udlandet.

Bilag 1. Offentlig saldo opdelt på herkomst

Nedenfor fremgår de offentlige indtægter og udgifter for indvandrere og efterkommere og personer af dansk oprindelse. Herkomstgruppernes nettobidrag fremgår nederst som summen af indtægterne fratrukket summen af udgifterne på den offentlige saldo.

Tabel a
Offentlig saldo i mia. kr. fordelt på indtægter, udgifter og herkomst, 2018

Mia. kr. (årets priser)	Dansk oprindelse	Indvandrere, vestlige	Efterkommere, vestlige	Indvandrere, MENAPT	Efterkommere, MENAPT	Indvandrere, øvrige ikke-vestlige	Efterkommere, øvrige ikke-vestlige
Kildeskatter	405	17	1	7	2	11	1
Kapitalafgift	5	0	0	0	0	0	-
Selskabsskat	55	3	0	1	0	2	0
Øvrige direkte skatter	114	6	0	2	1	4	0
Øvrige indirekte skatter	325	15	1	7	2	10	1
Sociale bidrag	17	1	0	0	0	1	0
Øvrige indtægter	83	5	0	3	1	3	0
Indtægter i alt	**1.005**	**47**	**2**	**20**	**7**	**31**	**3**
Overførselsudgifter	288	10	1	13	3	11	1
- SU	17	1	0	1	1	1	0
- Dagpenge	15	2	0	1	0	1	0
- Sygedagpenge	10	0	0	0	0	0	0
- Barselsdagpenge	9	1	0	0	0	1	0
- Kontanthjælp	28	1	0	3	1	2	0
- Førtidspension	33	0	0	3	0	2	0
- Efterløn	9	0	0	0	-	0	-
- Folkepension	127	3	0	1	-	2	0
- Øvrige udgifter	40	2	0	3	1	2	0
Subsidier	34	1	0	1	0	1	0
Individuelt off. forbrug	344	10	2	10	9	9	5
- Sundhed	100	3	0	3	1	3	1
- Pleje	16	0	0	0	0	0	0
- Udsatte	36	0	0	1	1	1	1
- Daginstitution	21	0	1	0	1	0	1
- Uddannelse	82	3	1	2	4	2	2
- Beskæftigelsesindsats	9	0	0	1	0	1	0
- Asyl og integration	-	-	-	0	0	0	0
- Øvrigt indiv. off. forbrug	79	3	0	2	1	2	1
Kollektivt off. forbrug	135	7	1	5	3	5	2
- Retsvæsen	7	0	0	1	1	0	0

Tabel a

Offentlig saldo i mia. kr. fordelt på indtægter, udgifter og herkomst, 2018

Mia. kr. (årets priser)	Dansk oprindelse	Indvandrere, vestlige	Efterkommere, vestlige	Indvandrere, MENAPT	Efterkommere, MENAPT	Indvandrere, øvrige ikke-vestlige	Efterkommere, øvrige ikke-vestlige
- Øvrigt kollektivt forbrug	128	6	1	4	3	5	1
Øvrige udgifter	162	8	1	5	3	6	2
Udgifter i alt	**964**	**37**	**5**	**33**	**18**	**32**	**9**
Nettobidrag	41	10	-2	-13	-11	-1	-6

Anm.: Indtægts- og udgiftsområderne er fordelt på herkomstgrupper efter de beskrevne principper for individualiseringen i Indvandrernes nettobidrag til de offentlige finanser i 2015 (februar 2018). Som følge af afrunding summer de enkelte delposter ikke nødvendigvis til de samlede indtægter og udgifter, ligesom summen af herkomstgrupperne ikke nødvendigvis summer til hele befolkningen.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Bilag 2. Dekomponering af ændringer i nettobidraget fra 2017 til 2018

For indvandrere og efterkommere under ét er nettobidraget øget med 2 mia. kr. fra 2017 til 2018 (2018-niveau), idet der tages udgangspunkt i den opdaterede opgørelse for 2017, *jf. tabel b.*

Tabel b
Nettobidrag til de offentlige finanser opdelt på herkomst i 2017 og 2018

	Antal 2018	2018	2017 (opdateret)	Ændring 2017 (rev.) - 2018
	1.000 personer	Mia. kr. (2018-niveau)		
Hele befolkningen	5.799	17	40	-23
Dansk oprindelse	5.016	41	66	-25
Indvandrere og efterkommere i alt	782	-24	-26	2
Vestlige i alt	279	7	7	0
- Indvandrere fra vestlige lande	250	10	9	1
- Efterkommere fra vestlige lande	29	-2	-2	0
MENAPT-lande i alt	254	-24	-25	1
- Indvandrere fra MENAPT-lande	156	-13	-15	1
- Efterkommere fra MENAPT-lande	98	-11	-11	0
Øvrige ikke-vestlige i alt	249	-7	-8	1
- Indvandrere fra øvrige ikke-vestlige lande	193	-1	-2	1
- Efterkommere fra øvrige ikke-vestlige lande	56	-6	-6	0

Anm.: På grund af afrunding kan summerne afvige fra totalen.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Ændringen fra 2017 til 2018 kan for de enkelte herkomstgrupper dekomponeres i et bidrag fra ændringer i henholdsvis antal personer, alders- og kønssammensætning, arbejdsmarkedstilknytning og enhedsudgifter (netto), *jf. tabel c.*

For indvandrere fra MENAPT-lande er nettobidraget øget med 1,2 mia. kr. fra 2017 til 2018 på trods af, at stigningen i antallet af indvandrere fra MENAPT-lande isoleret set har reduceret nettobidraget med 0,2 mia. kr. Stigningen i nettobidraget for denne gruppe afspejler blandt andet en forbedret arbejdsmarkedstilknytning (højere beskæftigelsesfrekvens), der isoleret set anslås at have bidraget med 0,8 mia. kr.

For hele befolkningen har stigningen i antallet af personer i befolkningen fra 2017 til 2018 isoleret set bidraget til et fald i nettobidraget fra 2017 til 2018. Det skal ses i lyset af, at stigningen i antallet af personer, som bidrager negativt til de offentlige finanser - fx indvandrere fra de ikke-vestlige lande og efterkommere – er større

end stigningen i antallet af personer, som bidrager positivt til de offentlige finanser.

Tabel c
Dekomponering af ændringer i nettobidraget fra 2017 (revideret) til 2018

		Heraf bidrag fra:			
	Ændring 2017-2018	Antal personer	Alders- og køns-sammen-sætning	Arbejds-markeds-tilknytning	Enheds-udgift (netto)
	Mia. kr. (2018-niveau)				
Hele befolkningen	-23,2	-0,3	-3,6	10,7	-30,9
Dansk oprindelse	-25,2	0,0	-4,1	9,2	-30,3
Indvandrere og efterkommere, i alt	2,1	-0,8	0,6	2,8	-0,5
Indvandrere fra vestlige lande	0,5	0,4	0,3	0,6	-0,7
Efterkommere fra vestlige lande	-0,4	-0,1	-0,1	0,0	-0,2
Indvandrere fra MENAPT-lande	1,2	-0,2	0,0	0,8	0,6
Efterkommere fra MENAPT-lande	-0,2	-0,4	0,3	0,1	-0,3
Indvandrere fra øvrige ikke-vestlige lande	1,3	-0,1	-0,1	1,2	0,3
Efterkommere fra øvrige ikke-vestlige lande	-0,4	-0,4	0,1	0,1	-0,2

Anm.: For indvandrerne er dekomponeringen foretaget separat inden for hver type af opholdsgrundlag, og der er dernæst summeret over opholdsgrundlag. Det betyder, at dekomponeringen af den samlede ændring på de enkelte bidrag afspejler, at opholdsgrundlagssammensætningen for nytilkomne indvandrere i 2018 afviger fra sammensætningen for herboende indvandrere ved udgangen af 2017.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Bilag 3. Korrektion for særlige forhold

Analysen tager udgangspunkt i den faktiske offentlige saldo i 2018. Det betyder, at de enkelte herkomstgruppers nettobidrag til de offentlige finanser afhænger af, hvad den faktiske offentlige saldo er i opgørelsesåret. Den faktiske saldo er påvirket af konjunktursituationen, udsving på de finansielle markeder og andre midlertidige forhold.

I Finansministeriets tidligere analyser af indvandreres nettobidrag indgår beregninger, hvor den faktiske saldo korrigeres for, at det faktiske niveau for en række særlige poster (fx PAL-skat, selskabsskat samt nordsøindtægter) kan adskille sig fra de skønnede strukturelle niveauer for disse poster. Denne type af korrektioner foretages også ved fastlæggelse af den strukturelle saldo, hvor der desuden "renses" for betydningen af den generelle konjunkturudvikling.

I 2018 var indtægter fra PAL-skat mindre end det strukturelle niveau, mens indtægterne fra aktieindkomstbeskatning var større. Samtidig med en række mindre korrektioner på både indtægts- og udgiftssiden udgør særlige poster og midlertidige engangsforhold i 2018 tilsammen en reduktion af den offentlige saldo på ca. 6 mia. kr. Dermed bliver den "korrigerede" offentlige saldo 11 mia. kr. i 2018, *jf. tabel d*. Det bemærkes, at der her alene korrigeres for en række særlige poster og ikke er "renset" for betydningen af den generelle konjunkturudvikling, som der (som nævnt) korrigeres for i Finansministeriets beregninger af den strukturelle saldo.

Tabel d
Nettobidrag korrigeret for særlige poster, opdelt på herkomst, 2018

	2018					
	Faktisk saldo	Ved korrektion	Forskel	Faktisk saldo	Ved korrektion	Forskel
	Samlet nettobidrag, mia. kr.			Gns. nettobidrag, 1.000 kr.		
Hele befolkningen	17	11	-6	3	2	-1
Dansk oprindelse	41	36	-5	8	7	-1
Indvandrere, vestlige	10	9	0	39	37	-2
Efterkommere, vestlige	-2	-2	0	-75	-75	0
Indvandrere, MENAPT	-13	-13	0	-85	-86	-1
Efterkommere, MENAPT	-11	-11	0	-114	-114	0
Indvandrere, øvrige ikke-vestlige	-1	-1	0	-4	-5	-1
Efterkommere, øvrige ikke-vestlige	-6	-6	0	-112	-111	0

Anm.: Ved beregning af herkomstgruppernes korrigerede nettobidrag er en række særlige poster skaleret til deres strukturelle niveauer. De korrigerede nettobidrag kan ikke tolkes som strukturelle nettobidrag, da de særlige poster ikke fanger konjunkturernes påvirkning af fx beskæftigelse og ledighed. På grund af afrunding kan summerne afvige fra totalen.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Korrektionerne af den faktiske saldo i 2018 betyder, at nettobidraget for personer af dansk oprindelse reduceres med 5 mia. kr., svarende til en reduktion på ca. 1.000 kr. pr. person.

Korrektionen for de særlige poster medvirker til, at de relativt store årlige udsving i det faktiske nettobidrag for personer af dansk oprindelse, bliver mindre, *jf. tabel e*.

Tabel e

Nettobidrag korrigeret for særlige poster, 2014-2018, mia. kr. (2018-niveau)

	2014	2015	2016	2017	2018
Hele befolkningen	-45	-18	-13	3	11
Dansk oprindelse	-11	17	19	31	36
Indvandrere, vestlige	6	8	7	8	9
Efterkommere, vestlige	-2	-2	-2	-2	-2
Indvandrere, ikke-vestlige	-18	-19	-19	-16	-15
Efterkommere, ikke-vestlige	-19	-19	-18	-18	-17
Indvandrere, MENAPT	-	-	-	-	*-13*
Efterkommere, MENAPT	-	-	-	-	*-11*
Indvandrere, øvrige ikke-vestlige	-	-	-	-	*-1*
Efterkommere, øvrige ikke-vestlige	-	-	-	-	*-6*

Anm.: Se anm. til tabel d. På grund af afrunding kan summerne afvige fra totalen.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

fm.dk